| E L Ő T E R J E S Z T É S | |
|---|---|
| **Előterjesztő:** | |
| | Dr. Papp László polgármester |
| **Tárgy:** | |
| | Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosítása |
| **Iktatószám:** | |
| | JOG-126480-3/2019 |
| **Ügyintéző:** | |
| | Tóthné dr. Varga Marianna |
| **Feladatot jelent:** | |
| | Dr. Papp László polgármester,<br>Dr. Szekeres Antal jegyző<br>részére |
| **Véleményező bizottságok:** | |
| | Közgyűlés |
| **Törvényességi véleményezés ideje:** | 2019.10.22 |
| **Törvényességi ellenőrzést végezte:** | Dr. Vincze Nóra |

| **Mellékletek:** | |
|---|---|
| | 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet kivonata |

**Tisztelt Közgyűlés!**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 74. § (1) bekezdése szerint a képviselő-testület a polgármester javaslatára, **titkos szavazással, minősített többséggel** a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére **egy alpolgármestert választ, több alpolgármestert választhat**. A képviselő-testület **legalább egy alpolgármestert saját tagjai közül** választ meg. Az alpolgármester jogai és kötelezettségei a megválasztásával keletkeznek, a megbízatás megszűnésével szűnnek meg.

A Mötv. 75. § (1) bekezdése szerint **az alpolgármesteri tisztség főállásban is ellátható. A főállású alpolgármester foglalkoztatási jogviszonya** a helyi önkormányzat képviselő-testületének a tisztség főállásban történő betöltéséről szóló döntését követően, **az alpolgármester megválasztásával jön létre.**

Kiemelendő, hogy ugyanezen § (2) bekezdése szerint **azon alpolgármester, akit nem a képviselő-testület tagjai közül választottak:**

- nem tagja a képviselő-testületnek,
- a polgármestert a képviselő-testület elnökeként nem helyettesítheti, de
- a képviselő-testület ülésein tanácskozási joggal részt vehet.

A nem a képviselő-testület tagjai közül választott alpolgármester jogállására egyebekben a képviselő-testület tagjai közül választott alpolgármesterre vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.

A Mötv. ezen rendelkezésére figyelemmel tehát lehetőség van „külsős" főállású alpolgármester választására is, ehhez azonban szükséges a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I.24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) módosítása, hiszen annak 79.§ (1) bekezdése szerint **a Közgyűlés a polgármester javaslatára saját tagjai közül 3 főállású alpolgármestert választ.**

A rendelettervezet szerint az elkövetkező években 4 főállású alpolgármester segítené a polgármester munkáját, akik közül 3 főt a Közgyűlés tagjai közül kell megválasztani, egy fő pedig nem tagja a Közgyűlésnek. A rendelettervezet tartalmazza továbbá, hogy

- a nem a Közgyűlés tagja közül választott alpolgármestert tanácskozási joggal kell meghívni a Közgyűlés üléseire, továbbá
- rá a Közgyűlés működése során kifejezett eltérő rendelkezés hiányában a Közgyűlés tagjai közül választott alpolgármesterekre vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.

Az alpolgármesterre vonatkozó rendelkezéseken túl

- módosítani szükséges a Közgyűlés tagjainak létszámára vonatkozó rendelkezést is, mivel a tagok száma (a polgármesterrel együtt) 35 főről 33 főre változott;
- a rendelettervezet szerint a jövőben az Ügyrendi Bizottság a korábbi 6 fő helyett 8 fő képviselő tagból állna.

**A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján** a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat** elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
   aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
   ab) környezeti és egészségi következményeit,
   ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján az SzMSz módosítás várható következményeiről az alábbi tájékoztatást adom:

**1. A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:**

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:
   A módosítással összefüggésben társadalmi és gazdasági hatással nem számolhatunk.
b) A módosításnak környezeti és egészségi következményei nem határozhatóak meg.
c) A módosításnak adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem számottevő.

**2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:**

A polgármester munkájának hatékony segítése, az alpolgármesterek közötti munkamegosztás további differenciálása csak a módosítás által biztosítható.

**3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

Az alpolgármesterek elhelyezésének tárgyi feltételei adottak, az őket a Mötv. és a Közgyűlés döntése alapján megillető illetmény fedezete az Önkormányzat költségvetésében biztosítva lesz.

**Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.**

Debrecen, 2019. október 17.

Dr. Papp László
polgármester

**Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének**
**/2019. (_. _.) önkormányzati rendelete**
**Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) 1.§ (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az önkormányzat képviselő-testületének hivatalos megnevezése: Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés). A Közgyűlés tagjainak száma a polgármesterrel együtt 33 fő.”

**2. §**

(1) Az SzMSz 13.§ (1) bekezdés f) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*[(1) A Közgyűlés ülésére - a Mötv-ben meghatározott személyeken túl - tanácskozási joggal meg kell hívni:]*

„f) azt, akinek jelenlétét jogszabály kötelezővé teszi, illetve azt, aki jogszabály alapján a Közgyűlés ülésén tanácskozási joggal rendelkezik – így különösen a Mötv. 75. § (2) bekezdésére figyelemmel a nem a Közgyűlés tagjai közül választott alpolgármestert,”

(2) Az SzMSz 13.§-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) A (2) bekezdéstől eltérően arra az alpolgármesterre, akit nem a Közgyűlés tagjai közül választottak, a Mötv. 75.§ (2) bekezdésében foglalt kivétellel a Közgyűlés tagjai közül választott alpolgármesterre vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.”

**3.§**

Az SzMSz 55.§ g) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*[55. § A Közgyűlés állandó bizottságai és - a bizottság elnökével együtt számított - tagjaik száma:]*

„g) Ügyrendi Bizottság (8 képviselő tag)”

**4.§**

Az SzMsz 79.§-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„79. § (1) A Közgyűlés a polgármester javaslatára 4 főállású alpolgármestert választ.

(2) A Közgyűlés 3 fő alpolgármestert a saját tagjai közül, 1 fő alpolgármestert nem a tagjai közül választ.

(3) Az alpolgármester jogszabályban meghatározott feladatai mellett ellátja mindazon feladatokat, melyekkel a polgármester megbízza.”

**5.§**

Ez a rendelet 2019. október 24. napján __.__ órakor lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal
címzetes főjegyző

Dr. Papp László
polgármester