E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Kósa Lajos polgármester
Tárgy:	
	Szociális és gyermekjóléti intézmények átszervezése
Iktatószám:	
	PÜGY-780-3/2013
Ügyintéző:	Szomolya-Vaszkó Beáta
Feladatot jelent:	
	Kósa Lajos Polgármester Szűcs László Gazdálkodási Főosztály vezetője Dr. Rácz Julianna Intézményfelügyeleti Osztály vezetője Dr. Bene Edit Humán Főosztály vezetője
Véleményező bizottságok:	
	Egészségügyi és Szociális Bizottság Pénzügyi Bizottság Ügyrendi Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2013.11.18.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Varga Marianna

Mellékletek:

1. melléklet előterjesztés- DMJV Bölcsődei Intézménye hatályos
4. melléklet hat.jav - DMJV Gyermekvédelmi Intézménye
6. melléklet hat.jav - Debreceni Intézményműködtető Központ
5. melléklet előterjesztés- DMJV Városi Szociális Szolgálat hatályos
6. melléklet előterjesztés- Debreceni intézményműködtető Központ hatályos
2. melléklet előterjesztés- DMJV Idősek Háza hatályos
5. melléklet hat.jav.- DMJV Városi Szociális Szolgálata
1. melléklet hat.jav.- DMJV Egyesített Bölcsődei Intézménye
2. melléklet hat.jav.- DMJV Idősek Háza
3. melléklet előterjesztés- DMJV Családsegítő és Gyermekjóléti Kp hatályos
3. melléklet hat.jav.- DMJV Családsegítő és Gyermekjóléti Kp.
4. melléklet előterjesztés- DMJV Gyermekvédelmi Intézménye hatályos

Tisztelt Közgyűlés!

Elfogadásra, és a Magyar Közlöny 187. számában kihirdetésre került az egyes szakosított szociális és gyermekvédelmi szakellátási intézmények állami átvételéről és egyes törvények módosításáról szóló 2012. évi CXCII. törvény módosításáról szóló 2013. évi CLXXXIV. törvény, amelynek értelmében **2014. január 01. napjától állami tulajdonba, és fenntartásba kerül a Debrecen Megyei Jogú Város Fogyatékosokat Ellátó Intézménye, valamint a DMJV Csökkentlátók Otthona.** Az erről szóló előterjesztés a későbbiekben fog Közgyűlés elé kerülni.
A fentiekben megnevezett 2 intézmény állami átvételével a 2012. december 31-én Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának fenntartásában lévő 9 szociális és gyermekvédelmi intézmény közül, mint az alábbi táblázatban is látható, már csak 5 intézmény marad önkormányzati fenntartásban, így mindenképpen szükséges ezek átszervezése a hatékonyabb, takarékosabb működés érdekében.

Sorszám	2012. december 31-én önkormányzati fenntartásban lévő intézmények	2013. január 1-től a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatósághoz átkerülő intézmények	2014. január 1-től	
			a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatósághoz átkerülő intézmények	önkormányzati fenntartásban maradó intézmények
1.	DMJV Idősek Háza			*
2.	DMJV Fogyatékosokat Ellátó Intézménye		*	
3.	DMJV Terápiás Háza	*		
4.	DMJV Idősek és Csökkentlátók Otthona		*	
5.	DMJV Városi Szociális Szolgálat			*
6.	DMJV Egyesített Bölcsődei Intézménye			*
7.	DMJV Gyermekvédelmi Intézménye			*
8.	DMJV Reménysugár Otthona	*		
9.	DMJV Családsegítő és Gyermekjóléti Központja			*

Jelenleg 2 önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv, a DMJV Egyesített Bölcsődei Intézménye (DMJV Gyermekvédelmi Intézménye és a DMJV Családsegítő és Gyermekjóléti Központja vonatkozásában), valamint a DMJV Idősek Háza (DMJV Fogyatékosokat Ellátó Intézménye, DMJV Csökkentlátók Otthona és a DMJV Városi Szociális Szolgálat vonatkozásában) látja el a gazdálkodási feladatokat, azonban a jövőben ez semmiképp nem lenne gazdaságos, hiszen az egyik gazdasági egységben 3, a másikban pedig 2 intézmény marad. A gazdálkodási feladatok hatékonyabb ellátása, valamint az intézményműködtetés egységesebbé tétele érdekében az 5 intézményt a Debreceni Intézményműködtető Központhoz, mint gazdasági egységhez szükséges hozzárendelni önállóan működő intézményként.

A DMJV Idősek Háza esetében csak a gazdálkodási feladatok ellátását venné át a Debreceni Intézményműködtető Központ, az intézményműködtetési feladatokat nem, tekintettel arra, hogy Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló T/12415. számú törvényjavaslat 2.

mellékletének III.4. b) pontja **alapján a központi költségvetés támogatást biztosít a települési önkormányzatoknak** az általuk **fenntartott időskorúak átmeneti és tartós bentlakást nyújtó intézményeiben** az intézményvezető és a nem közvetlen szakmai feladatellátásban dolgozók béréhez, az ehhez kapcsolódó 27% mértékkel számított szociális hozzájárulási adóhoz, a szakmai dologi kiadásokhoz, valamint a feladatellátásra szolgáló épület és annak infrastruktúrája folyamatos működéséhez szükséges kiadásokhoz, az intézményi térítési díjak figyelembevételével. Ezen a jogcímen 2013. évben Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 127.793 e Ft állami támogatást kapott, és az előzetes számítások alapján ez 2014. évben még több lenne, emiatt a DMJV Idősek Házát mindenképp oly módon szükséges átszervezni, hogy ne essünk el az állami támogatástól. Emiatt 2014. január 1. napjától csak a gazdasági egység kerül át a Debreceni Intézményműködtető Központhoz, és az intézményüzemeltetési feladatok maradnak az Idősek Házánál, és így az idei rendszer szerint megigényelhető marad az állami támogatás. Ezt követően pedig 2014. évben felülvizsgálatra kerül, hogy az Idősek Háza intézményüzemeltetését hogyan lehetne a leghatékonyabban átszervezni.

A többi átszervezésre kerülő intézmény esetében **a teljes intézményüzemeltetési feladathoz kapcsolódó előirányzat átkerül a Debreceni Intézményműködtető Központhoz** tekintettel arra, hogy esetükben nincsen intézményüzemeltetéshez kapcsolódó állami támogatás.

Sorszám	2014. január 1-én önkormányzati fenntartásban lévő intézmények feladatmegosztása		
	Szakmai feladatokat ellátó intézmény	Gazdálkodási feladatokat ellátó intézmény	Intézményüzemeltetési feladatokat ellátó intézmény
1.	DMJV Idősek Háza	Debreceni Intézményműködtető Központ	DMJV Idősek Háza
2.	DMJV Városi Szociális Szolgálat	Debreceni Intézményműködtető Központ	Debreceni Intézményműködtető Központ
3.	DMJV Egyesített Bölcsődei Intézménye	Debreceni Intézményműködtető Központ	Debreceni Intézményműködtető Központ
4.	DMJV Gyermekvédelmi Intézménye	Debreceni Intézményműködtető Központ	Debreceni Intézményműködtető Központ
5.	DMJV Családsegítő és Gyermekjóléti Központja	Debreceni Intézményműködtető Központ	Debreceni Intézményműködtető Központ

Tekintettel arra, hogy az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról rendelkező 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet 5.§ (1) bekezdése értelmében az alapító okiratnak tartalmaznia kell a költségvetési szerv besorolását, így módosítani szükséges az 5 intézmény, valamint a Debreceni Intézményműködtető Központ alapító okiratát, amelyet a határozati javaslat 1-6. számú mellékletei tartalmaznak.

A Debreceni Intézményműködtető Központ alapító okiratának módosítását továbbá az is szükségessé teszi, hogy az intézmény székhelyét a Debrecen Simonffy utca 2/A. szám alatti ingatlanból át kívánja helyezni az eddig telephelyeként működő, általa felújított Debrecen Kálvin tér 2/A. szám alatti ingatlanba. Az intézmény a székhelyáthelyezést követően a jelenlegi székhely ingatlanát a tovább-

biakban nem kívánja használni, ezért az alapító okiratból való törlése indokolt.

Az alapító okiratok módosításán túl **az intézményekben dolgozók létszámát is felülvizsgáltuk**, hiszen az intézményüzemeltetési és gazdálkodási feladatokkal egyidejűleg az ehhez kapcsolódó létszám is átkerül a Debreceni Intézményműködtető Központhoz.

Megvizsgáltuk, hogy **az intézményüzemeltetési létszámból melyek azok a munkakörök**, **amelyek a szakmai tevékenységhez kapcsolódnak**, **annak ellátását segítik, és melyek azok, amelyek az épületek fenntartásához, üzemeltetéséhez szükségesek. Az épület üzemeltetéséhez tartozó létszámba** a gazdasági egység dolgozóin túl a takarítókat, karbantartókat, udvarosokat, portásokat, eljárókat, gépkocsivezetőket valamint a rendszergazdákat soroltuk be. Ez alapján a költségvetési szervek létszámának megoszlása, figyelembe véve Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 214/2013. (X.24.) határozatát is, az alábbiak szerint alakul:

Költségvetési szervek megnevezése	Szakmai tevékenységet ellátó létszám	Intézményüzemeltetéshez kapcsolódó létszám			Mindösszesen létszám
		Szakmai tevékenységhez kapcsolódó létszám	Épület-üzemeltetéshez, gazdálkodáshoz kapcsolódó létszám	Összesen	
DMJV Idősek Háza	113,0000	88,0000	17,0000	105,0000	218,0000
DMJV Városi Szociális Szolgálat	150,0000	3,0000	13,0000	16,0000	166,0000
DMJV Egyesített Bölcsődei Intézménye	209,1000	129,5000	25,0000	154,5000	363,6000
DMJV Gyermekvédelmi Intézménye	55,0000	1,7500	2,7500	4,5000	59,5000
DMJV Családsegítő és Gyermekjóléti Központja	52,5000	2,0000	2,0000	4,0000	56,5000

A Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság Hajdú-Bihar Megyei Kirendeltsége (továbbiakban SZGYF) **jelezte, hogy** a Debrecen Megyei Jogú Város Fogyatékosokat Ellátó Intézményének, valamint a DMJV Csökkentlátók Otthonának átvételével egyidejűleg **pénzügyi dolgozókat, vagy üres álláshelyeket is szeretnének átvenni,** emiatt az Idősek Háza létszámából 2-2 üres álláshely átadásra kerül a két költségvetési szervnek. Továbbá **a belső ellenőr álláshelye jelenleg üres,** amely álláshelyet pedig **zárolni szükséges a létszámból**. Ezt követően a megmaradó épületüzemeltetéshez kapcsolódó létszám pedig a Debreceni Intézményműködtető Központhoz kerül átadásra.

Az SZGYF az átvételre kerülő szociális intézmények fenntartói feladatának átvétele, és ellátása érdekében 2 fő köztisztviselő státusszal történő átadását is kérte, emiatt a Polgármesteri Hivatal létszámát 2 fővel szükséges megemelni annak érdekében, hogy az átadást követően a Polgármesteri Hivatal létszáma változatlan maradjon.

Az átszervezés során átadásra kerülő közalkalmazottak a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény hatálya alá tartozó intézményhez kerülnek, így a munkáltató személyében bekövetkező változásra a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény 36. §-40. §-ai vonatkoznak, amely alapján az érintettek közalkalmazotti jogviszonyából eredő valamennyi jog és kötelezettség átszáll a feladatot továbbiakban ellátó intézményre, azaz a Debreceni Intézményműködtető

Központra.

Az átadó munkáltató az átszállást megelőzően köteles tájékoztatni az átvevő munkáltatót az átszállással érintett munkaviszonyokból, valamint a versenytilalmi megállapodásokból és tanulmányi szerződésekből származó jogokról és kötelezettségekről.

Az átvevő munkáltató az átszállást követő tizenöt munkanapon belül a munkáltató azonosító adatainak közlésével köteles írásban tájékoztatni a munkavállalót a munkáltató személyében bekövetkezett változásról, valamint a munkafeltételek változásáról.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CXCV. törvény 9. § (1) bekezdés a) pontja, a 2012. évi I. törvény 36. § - 40. §- a, 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 5. § (1) bekezdése, a 9.§ (1) bekezdése, és a 10.§ (1) bekezdés a) pontja és (4)-(5) bekezdései alapján

1./ átszervezi 2014. január 1. napjával
   a) a Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Házát oly módon, hogy a gazdálkodási feladatokat,
   b) a Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézményét oly módon, hogy a gazdálkodási és az intézményüzemeltetési feladatokat,
   c) a Debrecen Megyei Jogú Város Családsegítő és Gyermekjóléti Központját oly módon, hogy az intézményüzemeltetési feladatokat,
   d) a Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézményét oly módon, hogy az intézményüzemeltetési feladatokat,
   e) a Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálatát oly módon, hogy az intézményüzemeltetési feladatokat

   átadja a Debreceni Intézményműködtető Központnak.

2./ Kijelöli a Debreceni Intézményműködtető Központot, mint önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szervet, hogy az 1./ pont a)-e) pontjaiban megjelölt önállóan működő költségvetési szervek vonatkozásában az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet 9.§ (1) bekezdésében meghatározott feladatokat ellássa.

3./ Elfogadja
   a) a költségvetési szervek alapító okiratának módosításáról szóló 95/2009. (VI.28.) Ö.h-val a Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézménye A/2. sorszám alatt elfogadott alapító okiratát módosító okiratot az 1. melléklet,
   b) a költségvetési szervek alapító okiratának módosításáról szóló 95/2009. (VI.28.) Ö.h-val a Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza D/3. sorszám alatt elfogadott alapító okiratát módosító okiratot a 2. melléklet,
   c) a költségvetési szervek alapító okiratának módosításáról szóló 95/2009. (VI.28.) Ö.h-val a Debrecen Megyei Jogú Város Családsegítő és Gyermekjóléti Központja A/1. sorszám alatt elfogadott alapító okiratát módosító okiratot a 3. melléklet,
   d) a költségvetési szervek alapító okiratának módosításáról szóló 95/2009. (VI.28.) Ö.h-val a Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézménye A/3. sorszám alatt elfogadott alapító okiratát módosító okiratot a 4. melléklet,
   e) a költségvetési szervek alapító okiratának módosításáról szóló 95/2009. (VI.28.) Ö.h-val a Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálata D/5. sorszám alatt elfogadott alapító okiratát módosító okiratot az 5. melléklet,
   f) a Debreceni Intézményműködtető Központ 32/2013. (II28.) Ö.h-val elfogadott alapító okiratát módosító okiratot a 6. melléklet

   szerint.

4./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntésének megfelelően az alapító okiratok módosításával kapcsolatos intézkedéseket tegye meg, és felhatalmazza a polgármestert a módosító okiratok, valamint az egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratok aláírására.

Határidő: a döntést követően azonnal
Felelős: az előkészítésért: a Humán Főosztály vezetője

az aláírásért: a polgármester

5./ Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét, hogy az 1./ és 3./ pontokban foglalt döntésekről az érintett költségvetési szervek vezetőit értesítse.

Határidő: azonnal
Felelős: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

6./ Elrendeli 2013. december 31. napjával a Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza közalkalmazotti létszámából

a) 2 intézményüzemeltetési feladat ellátását biztosító üres álláshely átadását a Debrecen Megyei Jogú Város Fogyatékosokat Ellátó Intézménye részére,
b) 2 intézményüzemeltetési feladat ellátását biztosító üres álláshely átadását a Debrecen Megyei Jogú Város Csökkentlátók Otthona részére,
c) 1 intézményüzemeltetési feladat ellátását biztosító üres álláshely zárolását,

és a Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza közalkalmazotti létszámát 113 szakmai tevékenységet ellátó és 100 intézményüzemeltetési feladatot ellátó álláshelyben, azaz 213 álláshelyben állapítja meg.

7./ Figyelemmel a 6./ pontban foglalt döntésre, valamint Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 214/2013. (X.24.) határozatára a Debrecen Megyei Jogú Város Fogyatékosokat Ellátó Intézménye közalkalmazotti létszámát 138 szakmai tevékenységet ellátó és 77 intézményüzemeltetési feladatot ellátó álláshelyben, azaz 215 álláshelyben, a Debrecen Megyei Jogú Város Csökkentlátók Otthona közalkalmazotti létszámát 50 szakmai tevékenységet ellátó és 21 intézményüzemeltetési feladatot ellátó álláshelyben, azaz 71 álláshelyben állapítja meg.

8./ 2013. december 31. napjával Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala létszámát 532 álláshelyben határozza meg.

9./ A 1./ pontban foglalt döntésre tekintettel elrendeli 2014. január 1. napjával

a) a Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza közalkalmazotti létszámából 12 intézményüzemeltetési feladat ellátását biztosító álláshely átadását a Debreceni Intézményműködtető Központ részére, és ezzel egyidejűleg a Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza közalkalmazotti létszámát 113 szakmai tevékenységet ellátó és 88 intézményüzemeltetési feladatot ellátó álláshelyben, azaz 201 álláshelyben állapítja meg,
b) a Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézménye közalkalmazotti létszámából 25 intézményüzemeltetési feladat ellátást biztosító álláshely átadását a Debreceni Intézményműködtető Központ részére, és ezzel egyidejűleg a Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézménye közalkalmazotti létszámát 209,1 szakmai tevékenységet ellátó és 129,5 intézményüzemeltetési feladatot ellátó álláshelyben, azaz 338,6 álláshelyben állapítja meg,
c) a Debrecen Megyei Jogú Város Családsegítő és Gyermekjóléti Központja közalkalmazotti létszámából 2 intézményüzemeltetési feladat ellátást biztosító álláshely átadását a Debreceni Intézményműködtető Központ részére, és ezzel egyidejűleg a Debrecen Megyei Jogú Város Családsegítő és Gyermekjóléti Központja közalkalmazotti létszámát 52,5 szakmai tevékenységet ellátó és 2 intézményüzemeltetési feladatot ellátó álláshelyben, azaz 54,5 álláshelyben állapítja meg,
d) a Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézménye közalkalmazotti létszámából 2,75 intézményüzemeltetési feladat ellátást biztosító álláshely átadását a Debreceni Intézményműködtető Központ részére, és ezzel egyidejűleg a Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézménye közalkalmazotti létszámát 55

szakmai tevékenységet ellátó és 1,75 intézményüzemeltetési feladatot ellátó álláshelyben, azaz 56,75 álláshelyben állapítja meg,

e) a Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálata közalkalmazotti létszámából 13 intézményüzemeltetési feladat ellátást biztosító álláshely átadását a Debreceni Intézményműködtető Központ részére, és ezzel egyidejűleg a Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálata közalkalmazotti létszámát 150 szakmai tevékenységet ellátó és 3 intézményüzemeltetési feladatot ellátó álláshelyben, azaz 153 álláshelyben állapítja meg.

10./ A 9./ pontban foglalt döntésre figyelemmel 2014. január 1. napjától a Debreceni Intézményműködtető Központ közalkalmazotti létszámát 643,75 intézményüzemeltetési feladatot ellátó álláshelyben határozza meg.

11./ Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy az 6./-8./ pontokban meghatározott döntésnek megfelelően módosítsa Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2013. évi költségvetéséről szóló 9/2013. (III.4.) önkormányzati rendeletet.

Határidő: 2014. április 30.
Felelős: a Gazdálkodási Főosztály vezetője

12./ Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy az 1./, 3./ és 6.-10./ pontban meghatározott döntéseknek megfelelően tervezze meg Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2014. évi költségvetését.

Határidő: 2014. február 28.
Felelős: a Gazdálkodási Főosztály vezetője

13./ Felkéri a 9./ pontban megnevezett, átadó intézmények vezetőit, hogy

a) az Mt. 37. §-a szerinti intézkedéseket tegyék meg,
b) az átadásra kerülő álláshelyeken foglalkoztatott közalkalmazottak vonatkozásában az Mt. 38. § (2) bekezdésében foglalt intézkedéseket tegyék meg,
c) az 1./ és 3. / pontban foglalt döntésre tekintettel gondoskodjanak az intézmények működésére vonatkozó dokumentumok – különösen az intézmény szervezeti és működési szabályzatának – módosításáról és a fenntartói jóváhagyásra történő előkészítéséről.

Határidő: az a) és b) pontok vonatkozásában: 2013. december 16.,
a c) pont vonatkozásában: 2014. január 15.
Felelős: az érintett, átadó intézmények vezetői

14./ Felkéri a Debreceni Intézményműködtető Központ vezetőjét, hogy

a) a 2./ pontban foglalt döntésre figyelemmel az Ávr. 10.§ (4) bekezdése alapján készítse el a munkamegosztási megállapodást, és terjessze a polgármester elé jóváhagyásra
b) az 3./ pontban foglalt döntésre figyelemmel gondoskodjon az intézmény működésére vonatkozó dokumentumok - különösen az intézmény szervezeti és működési szabályzatának - előkészítéséről és fenntartói jóváhagyásra történő előkészítéséről;
c) a 8./ pontra figyelemmel az Mt. 38. § (1) bekezdésében foglalt intézkedéseket tegye meg.

Határidő: 2014. január 15.
Felelős: a Debreceni Intézményműködtető Központ vezetője

a munkamegosztási megállapodás jóváhagyásáért: a polgármester

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2013. november 18.

Kósa Lajos
polgármester