Előterjesztő:	
	a polgármester
Tárgy:	Az Észak-alföldi Regionális Közigazgatási Hivatal vezetőjének Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzata és szabályozási tervéről szóló 8/2003.(V. 23.) Kr. rendeletét módosító 50/2007.(XI.23.) rendelethez benyújtott törvényességi észrevételének megtárgyalása
Iktatószám:	55437/17/2008
Ügyintéző:	Sziki Gyula Dr. Farkas Róbert
Melléklet:	KH 1529-3/2008. számú törvényességi észrevétel
Feladatot jelent:	Kósa Lajos polgármester Kováts Ákos főépítész Dr. Szekeres Antal jegyző részére
Véleményező bizottság:	Környezetvédelmi Bizottság Ügyrendi Bizottság Városfejlesztési Bizottság Józsai Településrészi Önkormányzat
Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja:	2008. szeptember 8.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Dobi Csaba

Tisztelt Közgyűlés!

Az Észak-Alföldi Regionális Közigazgatási Hivatal vezetője törvényességi észrevételt tett a KH 1529-3/2008. számú iratban Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról és szabályozási tervéről szóló 8/2003.(V.23.) Kr. rendeletet (DÉSZ) módosító 50/2007. (XI.23.) Ö. r. (Rendelet) tekintetében.
A hivatalvezető a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 99.§ (1) bekezdésében biztosított törvényességi ellenőrzési jogkörében eljárva felhívta a Közgyűlést, hogy a feltárt törvénysértést a következő ülésén a Rendelet meghozatalára visszamenő hatállyal történő hatályon kívül helyezésével szüntesse meg.
A Közgyűlésnek e kérdéskörben állást kell foglalnia, melynek alapján a tervezett intézkedésekről tájékoztatni kell a Közigazgatási Hivatalt.
Az előterjesztéshez mellékelten csatolom a törvényességi észrevételt tartalmazó iratot.

A hivatalvezető mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést állapított meg. A törvényességi észrevétel lényege, hogy a DÉSZ módosításának előkészítésére nem a véleményezési eljárás szabályai szerint került sor, ezért a Rendelet törvénysértő. Megjegyzendő, hogy a törvényességi észrevétel nem a megalkotott Rendelet rendelkezéseire, a jogi szabályozásra, hanem a rendeletalkotást megelőző, az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (Étv.) 9.§-ában rögzített véleményezési eljárás szabályainak kötelező betartásának elmulasztására vonatkozik.

Előzmény:
A módosított DÉSZ alapján a többségében Debreceni Egyetem tulajdonában álló Debrecen-Pallag városrész északnyugati területrészén elkezdődött a korábban mezőgazdasági rendeltetésű terület lakóterületté átalakításának folyamata.
A Debreceni Egyetem kezdeményezte a módosított DÉSZ-ben lakóterület rendeltetésre előirányzott földrészletek művelési ágának megváltoztatását a Körzeti Földhivatalnál a termőföld végleges más célú hasznosítása-, illetve az építési telkek és közterületek létesítése céljából.
A telekalakítási ügyben eljáró hatóság engedélyezte a DÉSZ szabályozásának megfelelő telekalakítást a szóban forgó tömbben. Az engedélyezett telekalakításnak az ingatlan-nyilvántartáson történő átvezetéséhez azonban az érintett területen szintén tulajdonjoggal rendelkező Kincstári Vagyoni Igazgatóság csak úgy járult hozzá, ha a kérdéses tömb belterület.
A belterületi határ módosítása a DÉSZ érintett zóna tervlapjának kiegészítésével történt a meghatározott feltételek teljesülését követően (művelési ág változás, földvédelmi járulék fizetés, változási vázrajz, területkimutatás).
A Debreceni Egyetem a belterületbevonás feltételeit teljesítette (földvédelmi járulék megfizetése, változási vázrajz és területkimutatás benyújtása), így a településszerkezeti-, valamint a szabályozási tervvel egyébként összhangban álló belterületi határ módosítással kapcsolatban DMJV Önkormányzatát anyagi konzekvencia nem terheli.

A T. Közgyűlést a Rendelet elfogadását megelőzően tájékoztattam arról, hogy korábban Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése az 50/2004.(XII.23.) Kr. rendeletével módosította a Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról és szabályozási tervéről szóló 8/2003.(V.23.) Kr. rendeletet (a továbbiakban: DÉSZ) a Debrecen-Pallag városrész északnyugati területrészére vonatkozóan. A DÉSZ módosítással kapcsolatban az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 9.§-ban előírt egyeztetési eljárás akkor lefolytatásra került, azonban a belterületi határ megváltoztatásának kérdésében nem történt közgyűlési döntés. Ebből következően a belterületi határnak a Rendelet-módosítással történő megváltoztatása tekintetében a törvényben szabályozott egyeztetési eljárás ismételt lefolytatása nem volt indokolt, figyelemmel arra, hogy ez az 50/2004. (XII. 23.) Kr. rendelettel véghezvitt módosítás kapcsán már megtörtént. Álláspontom e tekintetben változatlan.

A Közigazgatási Hivatal hivatalvezetőjének álláspontja viszont az, hogy ebben az esetben, azaz a Rendelettel történő belterületi határvonal változás is olyan módosítást jelent, amely az Étv. 9.§ (2) – (6) bekezdésében szabályozott kötelező eljárás keretében végezhető el.

A fentiek alapján, az alábbi javaslatot terjesztem a Közgyűlés elé:
Tájékoztatom a T. Közgyűlést, hogy Debrecen Város főépítésze irányításával a Polgármesteri Hivatal Építésügyi Főosztálya előkészítésében folyamatban van Debrecen Város szabályozási tervének módosítása. Ezen tervi és egyeztetési munka részeként lenne célszerű lefolytatni a Rendelet módosítást megelőző egyeztetési eljárást.
Tekintettel azonban arra, hogy a Debrecen Város egészére vonatkozó szabályozási terv módosításával összefüggő eljárás befejeződésének időpontja még előre nem látható, indokolt az ettől független, külön véleményezési eljárás lefolytatása.

A törvényességi észrevételben rögzítettekkel kapcsolatban javaslom a T. Közgyűlésnek, hogy vegye tudomásul az Észak-Alföldi Regionális Közigazgatási Hivatal vezetőjének azon megállapítását, miszerint a DÉSZ módosításával mulasztásban megnyilvánuló törvénysértés történt. Ugyanakkor, a Közgyűlés határozzon arról, hogy a DÉSZ-t módosító Rendelet rendelkezéseit a városi főépítész az Étv. szerint egyeztesse le és a véleményezési eljárás eredményeként kialakult rendelet-tervezetet legkésőbb 2009. december 31. napjáig terjessze a Közgyűlés elé elfogadásra a jogszabálysértő állapot megszüntetése érdekében.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

Határozati javaslat

A Közgyűlés
polgármester előterjesztésére
az 1990. évi LXV. törvény 99.§ (1) bekezdése alapján

1./ a Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról és szabályozási tervéről szóló 8/2003.(V. 23.) Kr. rendeletet módosító 50/2007.(XI. 23.) Ö. r. -rel kapcsolatos, az Észak - Alföldi Regionális Közigazgatási Hivatal vezetője által benyújtott KH. 1529-3/2008. számú törvényességi észrevételt fogadja azzal, hogy felkéri a főépítészt, hogy a rendelet megalkotására vonatkozó, az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény szerinti egyeztetési eljárást folytassa le, és ennek eredményeként a rendelet-tervezetet terjessze a Közgyűlés elé.

Határidő: legkésőbb 2009. december 31.
Felelős: Kováts Ákos főépítész

2./ Felkéri a jegyzőt, hogy a Közgyűlés döntéséről értesítse az Észak-Alföldi Regionális Közigazgatási Hivatal vezetőjét.

Határidő: azonnal
Felelős: a jegyző

A határozati javaslat elfogadása egyszerű többséget igényel.

Debrecen, 2008. szeptember 3.

Kósa Lajos
polgármester