E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Kósa Lajos
Tárgy:	
	Nyilatkozat az egészségügyi szakellátási intézményműködtetési kötelezettségről
Iktatószám:	
	INT-511-/2013
Ügyintéző:	
	Malinkó Ágnes
Feladatot jelent:	
	Kósa Lajos Dr. Rácz Julianna
Véleményező bizottságok:	
	Tulajdonosi Bizottság Közgyűlés Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2013.05.23.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Kovács Krisztina

Mellékletek:	

Tisztelt Közgyűlés!

Az egészséget érintő egyes törvényeknek az egészségügyi szakellátási felelősséggel kapcsolatos, valamint egyes közszférában foglalkoztatott egészségügyi dolgozók foglalkoztatási helyzetével összefüggő módosításáról szóló 2013. évi XL. törvény (a továbbiakban: Törvény), valamint a Törvény végrehajtási rendelete, a 125/2013. (IV.26.) Korm. rendelet az egészségügyi szakellátási felelősséget – 2013. április 29-ei hatállyal – újraszabályozza.

A Törvény rendelkezik az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény (a továbbiakban: Eütv.) 244/D. §-ának hatályon kívül helyezéséről, amely az érintett helyi önkormányzatok számára a járóbeteg-szakellátás 2013. április 30-át követően történő továbbfolytatásáról vagy az állam számára történő átadásáról szóló nyilatkozat megtételének kötelezettségét írta elő. **A Törvény szerint az Eütv. 244/D. § (5) bekezdése alapján 2013. február 15-ig meghozott önkormányzati döntések nem kerülnek alkalmazásra.**

A fentiek alapján az önkormányzati tulajdonban, illetve fenntartásban lévő járóbeteg-szakellátó intézmények és a hozzá kapcsolódó önkormányzati tulajdonban álló vagyon állami átvételére 2013. május 1-jén nem került sor.

A Törvény értelmében a helyi önkormányzat az egészségügyi szakellátási intézményműködtetési kötelezettségének részeként gondoskodik:
a) a tulajdonában, illetve fenntartásában lévő közfinanszírozott egészségügyi szakellátást nyújtó egészségügyi szolgáltató működtetéséről;
b) a 2013. április 28-án a tulajdonában, illetve fenntartásában lévő egészségügyi szolgáltató számára megállapított közfinanszírozott szakellátási feladatok ellátásáról;
c) a tulajdonában lévő közfinanszírozott egészségügyi szakellátási feladat ellátását szolgáló vagyonhoz kapcsolódó közfinanszírozott egészségügyi szakellátási feladatok ellátásáról. E szerint az Önkormányzat köteles a feladat ellátásáról gondoskodni, abban esetben is, ha az Önkormányzat 2013. április 28-át megelőzően már kiszervezte a feladat ellátását egy tőle független szolgáltatónak és már nincs a tulajdonában, fenntartásában egészségügyi szolgáltató.

Ha a helyi önkormányzat intézményműködtetési kötelezettségét nem teljesíti, azt az ok megnevezésével és időpont megjelöléssel nyilatkozatban kell bejelentenie – legalább 15 nappal korábban – az Országos Tisztifőorvosi Hivatalba (a továbbiakban: OTH). A bejelentéstől számított első három hónapban – átmeneti időszak – az önkormányzat helyett ideiglenesen az állam, az általa kijelölt szolgáltató útján gondoskodik – egészségügyi szakellátási felelőssége alapján – a szakellátás biztosításáról.

Az OTH a bejelentést követően 8 napon belül határozattal dönt az átmeneti időszak alatt történő folyamatos ellátás biztosításáról, valamint elrendelheti az egészségügyi szakellátási intézményműködtetési kötelezettségét nem teljesítő önkormányzat tulajdonában lévő, a szakellátási feladathoz használt vagyonelemeknek a kijelölt szolgáltató számára történő ingyenes használatba adását. A vagyonhasználatot elrendelő határozattal szemben fellebbezésnek nincs helye.

A szakellátási feladat végleges átvétele:
1.) Ha a szakellátási feladatnak az állam által történő ideiglenes átvételét követő 3. hónap utolsó napját követően az önkormányzat az egészségügyi szakellátási intézményműködtetési kötelezettségét továbbra sem teljesíti, a 4. hónap első napjától véglegesen az állam gondoskodik a feladatról. Ebben az esetben a szakellátási feladat az állam egészségügyi szakellátási kötelezettségének részévé válik és az önkormányzat egészségügyi szakellátási intézményműködtetési kötelezettsége megszűnik. Ekkor az OTH dönt az önkormányzat intézményműködtetési kötelezettségébe tartozó szakellátási feladatoknak és a szakellátási kapacitásoknak másik egészségügyi szolgáltató részére történő átcsoportosításáról és az ahhoz tartozó ellátási területről, a működési engedély módosításáról.

2.) Az önkormányzati intézményműködtetési kötelezettség részét jelentő szakellátási feladat államnak történő végleges átadását követően – törvény erejénél fogva – ingyenesen az államra száll

a) a helyi önkormányzat tulajdonában, fenntartásában lévő egészségügyi intézmény és
b) az átvett intézményhez tartozó ingó és ingatlanvagyonon fennálló tulajdonjog és vagyoni értékű jog.

Az egészségügyi intézményt a kötelezettségvállalásai alapján keletkezett fizetési kötelezettségekkel együtt veszi át az állam. Az államot megillető tulajdonosi jogokat és kötelezettségeket a Gyógyszerészeti és Egészségügyi Minőség- és Szervezetfejlesztési Intézet (a továbbiakban: GYEMSZI) gyakorolja.

A Törvény rendelkezik arról az esetről is, ha a szakellátási kötelezettségen kívül az egészségügyi intézmény más egészségügyi vagy egyéb közfeladatot, pl. egészségügyi alapellátási közfeladatot is ellát. Ebben az esetben a vagyon és a felmerülő költségek megosztása vonatkozásában az önkormányzat és a GYEMSZI között megállapodás jön létre.

A Közgyűlés a 43/2013. (II.28.) határozatával nyilatkozott arról, hogy Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2013. április 30. napját követően nem kívánja a járóbeteg-szakellátási feladatát ellátni, amelyet az Egészségügyi Háttérszolgáltató Zrt. tagvállalata, az Egészségügyi Járóbeteg Központ Nonprofit Kft. biztosított. A fent leírtak értelmében ez a nyilatkozat nem vált ki joghatást.

Amennyiben az Önkormányzat az egészségügyi szakellátási intézményműködtetési kötelezettségét továbbra sem kívánja teljesíteni, szükséges az OTH-nak ezt bejelenteni, annak ellenére, hogy a nevezett kötelezettségét az Önkormányzat nem a tulajdonában, illetve fenntartásában lévő egészségügyi szolgáltató útján biztosítja.

A Közgyűlés a 76/2008. (IV.24.) Ö.h-val megalapította a Hajdú-Bihar Megyei Önkormányzattal közösen az Önkormányzati Egészségügyi Holding Zártkörűen Működő Részvénytársaságot. A közös tulajdonában lévő gazdasági társaság 2012-ben a jogszabályi változások révén egyszemélyes részvénytársasággá alakult át, melynek tulajdonosa a Magyar Állam. Ezzel egyidejűleg a cég megnevezése Egészségügyi Háttérszolgáltató Zrt.-re változott. **A társaság részvényeinek átadásából az Önkormányzat kártalanításban részesült 2012. évben, tulajdonjoga megszűnt.**

A fekvőbeteg-szakellátó és egyes fekvőbeteg-szakellátóhoz kapcsolódó egészségügyi háttérszolgáltatást nyújtó, 100%-os állami tulajdonban lévő, valamint azok 100%-os tulajdonában lévő gazdasági társaságok által ellátott feladatok központi költségvetési szervek általi átvételéről, valamint az ezzel kapcsolatos eljárási kérdések rendezéséről szóló 2013. évi XXV. törvény értelmében az Egészségügyi Háttérszolgáltató Zrt. által ellátott feladatokat a Kenézy Gyula Kórház és Rendelőintézet, mint befogadó intézmény vette át a Zrt. egyidejű megszüntetésével, 2013. április 1. napjával. Az Egészségügyi Háttérszolgáltató Zrt. és tagvállalatainak valamennyi joga és kötelezettsége tekintetében jogutódja a befogadó intézmény, a Kenézy Gyula Kórház és Rendelőintézet (székhely: 4031 Debrecen, Bartók Béla út 2-26., képviseli: Dr. Lampé Zsolt Tibor főigazgató), mint a feladatot átvevő központi költségvetési szerv.

Debrecen területén egymástól függetlenül több járóbeteg-szakellátást nyújtó egészségügyi szolgáltató működik, párhuzamos szolgáltatásokkal, területi átfedésekkel, kevésbé összehangolt kapacitásszerkezettel, s emellett gyakori, hogy az egységes betegút szervezés hiányában a betegek ugyanazon vizsgálatot több egészségügyi ellátónál is igénybe veszik. A hatékonyan működő, jó minőségű egészségügyi ellátórendszer kialakítása érdekében célszerű az egészségügyi intézményrendszer egységes irányítása, fenntartása, működtetése, a szakmai egyenlőtlenségek kizárása, a járó- és a fekvőbeteg ellátás fejlesztési koncepciójának illeszkedése.
Az ismertettek értelmében, valamint az egészségügyi intézményrendszer megújítására, racionalizálására, a párhuzamos ellátások csökkentésére, a kapacitások hatékonyabb kihasználtságára tekintettel javaslom, hogy Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata adja át az intézményműködtetési kötelezettséget és az egészségügyi szakellátási kötelezettséghez kapcsolódó vagyont a Magyar Államnak.

Az egészségügyi szakellátási feladatot kiszolgáló önkormányzati tulajdonú ingatlanok a következők:

- Debrecen, Bethlen u. 11-17. (önkormányzati tulajdoni hányad 497/7832),
- Debrecen, Bethlen u. 40. (gyermek fogszabályozás),
- Debrecen, Jerikó u. 21. (tűdőgondozó, tüdőszűrő, mammográfia),
- Debrecen, Varga u. 1. (ideggondozó),
- Debrecen, Szent Anna u. 11. (neurózis szakrendelés),
- Debrecen, Szent Anna u. 13. (szájsebészet, fogászati röntgen),
- Debrecen, Ibolya u. 24. (gyermekrehabilitáció),
- Debrecen, Jerikó u. 17. (laboratóriumrész),
- Debrecen, Angyalföld tér 1-3. (laboratóriumrész).

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

a Polgármester előterjesztésére a 2006. évi CXXXII. törvény 1/A. § (3) bekezdés a) pontja alapján

1.) kinyilvánítja, hogy Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata az egészségügyi szakellátási intézményműködtetési kötelezettségét 2013. július 1. napjától, az egészségügyi intézményrendszer megújítására, racionalizálására tekintettel, nem kívánja teljesíteni.

2.) Felhatalmazza a Polgármestert az 1.) pontban foglalt döntést tartalmazó nyilatkozat aláírására, és felkéri az Országos Tisztifőorvosi Hivatal felé történő bejelentésére.

Határidő: azonnal
Felelős: a Polgármester

A határozati javaslat elfogadása minősített többségű döntést igényel.

Debrecen, 2013. május 22.

Kósa Lajos
polgármester