| E L Ő T E R J E S Z T É S | |
|---|---|
| **Előterjesztő:** | |
| | Dr. Papp László polgármester |
| **Tárgy:** | |
| | Egyes költségvetési intézmények alapító okiratának módosítása és gyógypedagógiai asszisztens álláshely létesítése a Thaly Kálmán Utcai Óvodában |
| **Iktatószám:** | |
| | 85064-13/2018. |
| **Ügyintéző:** | |
| | dr. Harangi Melinda |
| **Feladatot jelent:** | |
| | Dr. Papp László polgármester,<br>Dr. Marosi-Rácz Julianna, a Humán Főosztály vezetője<br>Dr. Bene Edit, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője<br>részére |
| **Véleményező bizottságok:** | |
| | Egészségügyi és Szociális Bizottság,<br>Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság |
| **Törvényességi véleményezés ideje:** | 2018.10.18 |
| **Törvényességi ellenőrzést végezte:** | Dr. Molnár Anett |

| **Mellékletek:** | |
|---|---|
| | Hatályos alapító okiratok - előterjesztés melléklete |
| | 1. melléklet |
| | 2. melléklet |
| | 3. melléklet |
| | 4. melléklet |
| | 5. melléklet |
| | 6. melléklet |
| | 7. melléklet |
| | 8. melléklet |

*Tisztelt Közgyűlés!*

**I.**

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) a 61/2018. (IV. 26.) határozatában döntött a Debreceni Intézményműködtető Központ (a továbbiakban: DIM) alapító okiratának módosításáról. A módosító okiratban a módosítás hatálybalépésének időpontjaként a törzskönyvi nyilvántartásba történő bejegyzés napját határozta meg a Közgyűlés, tekintettel arra, hogy az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 105. § (3) bekezdése szerint a költségvetési szerv alapító okiratának módosítása legkorábban a törzskönyvi nyilvántartásba történő bejegyzés napjától, vagy ettől eltérően a módosító okiratban meghatározott későbbi időponttól alkalmazandó.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 167/C. § (5) bekezdése alapján az alapító okirat módosítását az alapító szervnek a közgyűlési döntéstől számított nyolc napon belül kell bejelentenie a törzskönyvi nyilvántartást vezető szervhez, azaz a Magyar Államkincstárhoz (a továbbiakban: Kincstár). Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) e kötelezettségnek 2018. május 5-én eleget tett, azonban a Kincstár az ügyben indult közigazgatási hatósági eljárást –elektronikus ügyintézéshez kapcsolódó okok miatt - megszüntette. A döntés ellen az Önkormányzat keresetet nyújtott be a Debreceni Közigazgatási és Munkaügyi Bírósághoz, melyet követően bejegyzésre került a DIM alapító okiratának módosítása 2018. október 3. hatállyal a törzskönyvi nyilvántartásba.

A közigazgatási per időtartama alatt a Közgyűlés a 98/2018. (V. 31.) határozatában döntött az Áchim András Utcai Óvoda, a Homokkerti Pitypang Óvoda, az Ifjúság Utcai Óvoda és a Liget Óvoda alapító okiratának, továbbá a 126/2018. (VI. 28.) határozatában a Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat (a továbbiakban: VSzSz) alapító okiratának módosításáról is. Ezen intézmények esetében a módosítások hatálybalépésének időpontjaként a Közgyűlés 2018. augusztus 1. napját határozta meg. Az Önkormányzat a DIM esetével egyező tényállásra és a folyamatban lévő közigazgatás perre tekintettel az alapító okirat módosítások bejelentését követően az eljárások szünetelését kérte. Mivel a közigazgatási per 2018. augusztus 1. napjáig nem zárult le, így az intézmények módosító okiratában feltüntetett időpontra visszaható hatállyal a Kincstár az alapító okiratok módosítását már nem jegyezheti be, ezért a korábbi közgyűlési döntések módosítása, vagy hatályon kívül helyezése indokolt.

Az érintett öt intézmény közül a Homokkerti Pitypang Óvoda és a Liget Óvoda esetében nincs lehetőség a 98/2018. (V. 31.) határozatban elfogadott hatálybalépési időpont módosításra, tekintettel arra, hogy az alapító okirat módosítások a feladatellátási helyenként felvehető maximális gyermeklétszámra vonatkoztak, amely módosítások a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 4. § 11. pontja alapján intézményátszervezésnek minősülnek. Az Nkt. 84. § (3) bekezdés a) pontja szerint a fenntartó július-augusztus hónapok kivételével nevelési évben óvodát nem szervezhet át, ezért az alapító okiratok módosításának hatálybalépését nem lehet 2018. augusztus 31. napját követő időpontra megállapítani. Emiatt a két intézmény esetében a 98/2018. (V. 31.) határozatban hozott döntés hatályon kívül helyezése szükséges. A döntés a gyermekek óvodai ellátását nem befolyásolja, mivel mindkét óvoda a hatályos alapító okiratában engedélyezett gyermeklétszámnak megfelelően töltötte fel a férőhelyeit.

Az Áchim András Utcai Óvoda, az Ifjúság Utcai Óvoda és a VSzSz esetében azonban indokolt a korábbi döntések módosítása az alapító okirat módosítások hatálybalépését érintően.

**II.**

A DIM alapító okirat módosításának törzskönyvi nyilvántartásba történő bejegyzéséig a Közgyűlés több olyan döntést is hozott, amelyek a DIM alapító okiratának újbóli módosítását teszik szükségessé. Ezek a döntések a következők:

- A Közgyűlés a 126/2018. (VI. 28.) határozatában döntött arról, hogy 2018. július 31. napjával a közfeladat gazdaságosabb ellátása érdekében megszünteti a VSzSz 4027 Debrecen, Ibolya u. 24. alatti telephelyén működő Újkerti Gondozó Szolgálat Fogyatékos Személyek Ibolya Utcai Nappali Intézményét és 2018. augusztus 1. napjával elvonja az intézménytől a vagyonkezelésébe adott, az Önkormányzata tulajdonát képező 20157 hrsz.-ú, a valóságban 4027 Debrecen, Ibolya u. 24. szám alatt található 4800 m² területű ingatlanból 169 m² területű ingatlanrészt.

  Tekintettel arra, hogy a VSzSz feladatainak ellátását szolgáló, az Önkormányzat tulajdonában álló ingó és ingatlan vagyon működtetése a DIM feladata, az érintett ingatlan a DIM alapító okiratában is telephelyként szerepel, amelynek törlése indokolt.

- Az Önkormányzat a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése TOP-6.6.1-15 kódszámú támogatási program keretében a 17935/3 hrsz-ú „általános iskola” megnevezésű, 1 ha 3814 m2 területű, a valóságban Debrecen, Pósa u. 1. szám alatti önkormányzati tulajdonú 430 $m^2$ ingatlanrészt felújította és orvosi rendelővé, védőnői tanácsadóvá alakította át.
  A Közgyűlés 170/2018. (IX. 27.) határozata alapján az Önkormányzat az érintett ingatlanrészt ingyenes hasznosításba adta az egészségügyi alapellátást helyben nyújtó szolgáltatóknak.

  Figyelemmel arra, hogy a DIM feladata az orvosi rendelőkként funkcionáló és a védőnői szolgálatnak helyet biztosító, az Önkormányzat tulajdonában álló ingatlanok felújítása és működtetése ezért a DIM telephelyeként szükséges feltüntetni a Debrecen, Pósa u. 1. szám alatti ingatlant.

A fentieken kívül a DIM alapító okirata módosítását az is szükségessé teszi, hogy az Alsójózsai Kerekerdő Óvoda – a TOP-6.2.1-15 kódszámú „Családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztése” tárgyú pályázati felhívás keretén belül történő – felújítása miatt az óvoda gyermekcsoportjai három különböző ingatlanban – köztük az önkormányzati tulajdonban és vagyonkezelésben lévő 4225 Debrecen, Deák Ferenc u. 72. szám alatti ingatlanban – kerültek elhelyezésre.
Az óvodák feladatellátásához szükséges ingatlanvagyon használatával és védelmével összefüggő feladatokat szintén a DIM látja el, ezért indokolt az érintett ingatlant a DIM alapító okiratában feltüntetni.

Ugyancsak a DIM telepehelyét érintő változás, hogy a Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának Műszaki Osztálya által kiadott, MŰSZ-163119-2/2017. iktatószámú, 2017. november 16-án kelt határozat értelmében a 4030 Debrecen, Téglaskert u.

68. szám alatti telephely címe 4030 Debrecen, Halász u. 4. számra változott, amely változást az alapító okiratban szükséges átvezetni.

Az Áht. 8/A. § (2) bekezdése és 9. § a) pontja alapján az alapító okiratot és annak módosítását a Közgyűlés, mint irányító szerv adja ki a Kincstár által rendszeresített formanyomtatvány alkalmazásával.

A hatályos alapító okiratok az előterjesztés mellékletei, az ezeket módosító okiratok és az egységes szerkezetű alapító okiratok a határozati javaslat mellékleteit képezik.

**III.**

A **Thaly Kálmán Utcai Óvoda** (4026 Debrecen, Thaly Kálmán utca 10.) egyike azon óvodáknak, ahol különleges bánásmódot igénylő gyermekeket nevelnek. Az intézmény alapító okirata szerint ellátja a beilleszkedési, tanulási, magatartási nehézséggel küzdő gyermekek óvodai nevelését, valamint azon sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelésének, ellátásának szakmai feladatait, akik a szakértői bizottság szakértői véleménye alapján értelmi fogyatékos (enyhe- és középsúlyos értelmi fogyatékos), több fogyatékosság együttes előfordulása esetén halmozottan fogyatékos, vagy egyéb pszichés fejlődési zavarral (súlyos tanulási, figyelem- vagy magatartásszabályozási zavarral) küzdenek.
A 2018/2019. nevelési évben a Thaly Kálmán Utcai Óvoda – a Hajdú-Bihar Megyei Pedagógiai Szakszolgálat Szakértői Bizottsága kijelölése alapján –jelentős számú, összesen 10 fő sajátos nevelési igényű gyermek óvodai nevelését látja el. A gyermekek közül van olyan, akinek az óvodai nevelése és ellátása a speciális pedagógiai ismereteken túl állandó jellegű fokozott figyelmet igényel. Ennek az igénynek az intézmény a jelenlegi szakmai létszámával nem tud maradéktalanul eleget tenni.

A gyermekek megfelelő óvodai ellátása érdekében 2018. november 1-től további egy gyógypedagógiai asszisztens álláshely létesítése javasolt.

A gyógypedagógiai asszisztens munkakör, nevelő- és oktató munkát közvetlenül segítő munkakör, amelynek besorolására a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény rendelkezései az irányadóak. A legmagasabb besorolási fokozat felsőfokú szakképesítés esetén E fokozat lehet. Az óvoda bérmegtakarítása a 2018. költségvetési évből hátra lévő 1 hónapi bér + járulék megfizetését lehetővé teszi. A 2019. évtől a személyi kiadások és járulékok fedezetét az intézmény az elemi költségvetésébe betervezi.

***Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.***

**HATÁROZATI JAVASLAT**

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 6. és 8a. pontja, a 2011. évi CXCV. törvény 8/A. § (2) bekezdése, 9. § a) pontja és a 43. §-a, a 2011. évi CXC. törvény 21. § (3) bekezdése, 83. § (2) bekezdés c) pontja, valamint a 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 5. §-a alapján, figyelemmel a 17/2018. (II. 22.) határozatra, a 98/2018. (V. 31.) határozatra, a 126/2018. (VI. 28.) határozatra, valamint a 170/2018. (IX. 27.) határozatra

**I./** hatályon kívül helyezi a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő egyes óvodák alapító okiratának módosításáról szóló 98/2018. (V. 31.) határozat (a továbbiakban: 98/2018. (V. 31.) határozat) I. pont 2./ és 4./ alpontját, valamint a IV. pontját.

**II./** módosítja
1./ a törzskönyvi bejegyzés napjával a 98/2018. (V. 31.) határozat I./ pont

a) 1./ alpontjában elfogadott **Áchim András Utcai Óvoda** 85/2017. (V. 25.) határozattal elfogadott, OKT-91026-3/2017. okiratszámon nyilvántartott alapító okiratát módosító okiratot tartalmazó 1. számú mellékletét az 1. melléklet, valamint az egységes szerkezetű alapító okiratát tartalmazó 5. számú mellékletét a 2. melléklet szerint.
b) 3./ alpontjában elfogadott **Ifjúság Utcai Óvoda** 85/2017. (V. 25.) határozattal elfogadott, OKT-91057-3/2017. okiratszámon nyilvántartott alapító okiratát módosító okiratot tartalmazó 3. számú mellékletét a 3. melléklet, valamint az egységes szerkezetű alapító okiratát tartalmazó 7. számú mellékletét a 4. melléklet szerint.

2./ a törzskönyvi bejegyzés napjával az önkormányzati fenntartású szociális és gyermekjóléti intézményeket érintő fenntartói intézkedésekről szóló 126/2018. (VI. 28.) határozat 3./ pontjában elfogadott **Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat** 83/2017. (V. 25.) határozattal elfogadott OKT-19741-10/2017. okiratszámon nyilvántartott alapító okiratát módosító okiratot tartalmazó 1. mellékletét az 5. melléklet, valamint az egységes szerkezetű alapító okiratát tartalmazó 2. mellékletét a 6. melléklet szerint.

3./ a **Debreceni Intézményműködtető Központ** 61/2018. (IV. 26.) határozattal elfogadott, OKT-85064-3/2018. okiratszámon nyilvántartott alapító okiratát a 7. melléklet szerint és elfogadja az egységes szerkezetű alapító okiratát a 8. melléklet szerint.

**III./** Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntésének megfelelően az alapító okiratok módosításával kapcsolatos intézkedéseket tegye meg, és felhatalmazza a polgármestert az alapító okiratot módosító okiratok aláírására.

**Határidő:** azonnal
**Felelős:** az előkészítésért: a Humán Főosztály vezetője
az aláírásért: a polgármester

**IV.** Megemeli 2018. november 1. napjával a **Thaly Kálmán Utcai Óvoda** közalkalmazotti létszámát 1 fő nevelő és oktató munkát közvetlenül segítő gyógypedagógiai asszisztens munkakörű közalkalmazottal, azzal, hogy az intézmény köteles az 1 fő személyi juttatásainak, valamint a munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó kiadási fedezetét a 2018. évi elemi költségvetésében az intézményi bérmegtakarítás terhére biztosítani. Ennek megfelelően a Thaly Kálmán Utcai Óvoda „nevelő és oktató munkát közvetlenül segítő”

engedélyezett álláshelyeinek száma 11 főről 12 főre, az összes engedélyezett álláshelyeinek száma 31 főről 32 főre emelkedik.

**V./** Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy a IV./ pontban foglalt döntésre tekintettel Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2018. évi költségvetéséről szóló rendelet végrehajtásához szükséges döntések elfogadásáról szóló 17/2018. (II. 22.) határozat „Az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek engedélyezett álláshelyei" címet viselő 17. mellékletének módosítását készítse elő.

**Határidő**: a költségvetési rendelet soron következő módosítása
**Felelős**: a Gazdálkodási Főosztály vezetője

**VI./** Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntéséről az érintett intézmények vezetőit értesítse.

**Határidő:** azonnal
**Felelős:** az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

**VII./** Felkéri az érintett intézmények vezetőit, hogy a közgyűlés döntésének megfelelően gondoskodjanak az általuk vezetett intézmények működésére vonatkozó dokumentumok – különösen a Szervezeti és Működési Szabályzat, valamint a Pedagógiai Program – módosításáról.

**Határidő:** 2018. december 31.
**Felelős:** az érintett intézmények

**A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges.**

Debrecen, 2018. október 15.

**Dr. Papp László**
polgármester