E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	A Debrecen város jelképeiről és használatuk rendjéről, valamint a közterületek és középületek fellobogózásáról szóló 37/2000. (XI. 29.) Kr. rendelet módosítása
Iktatószám:	
	SZER-70619-/2016
Ügyintéző:	
	Dr. Bodnár Anna
Feladatot jelent:	
	Dr. Németh Ilona a Szervezési Osztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Ügyrendi Bizottság Közgyűlés
Törvényességi véleményezés ideje:	2016. május 6.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Bákonyiné dr. Szabó Melitta

Mellékletek:	

Tisztelt Közgyűlés!

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Debrecen város jelképeiről és használatuk rendjéről, valamint a közterületek és középületek fellobogózásáról megalkotta a 37/2000. (XI. 29.) Kr. rendeletét (a továbbiakban: Rendelet), melynek módosítása vált szükségessé az alábbi okok miatt:

I./ A Rendelet a város címerének, pecsétjének és zászlajának használatát átfogóan szabályozza oly módon, hogy a Közgyűlés a jelképek használatának engedélyezésére irányuló jogkörét a polgármesterre ruházza át.

A városnév használatának szabályozásáról ugyanakkor a Közgyűlés nem alkotott helyi rendeletet. A Debrecen név használatáról – erre irányuló kérelem alapján – kizárólag abban az esetben dönt, ha azt cég vagy civil szervezet a nevében kívánja feltüntetni (a cégnyilvánosságról, a bírósági cégeljárásról és a végelszámolásról szóló 2006. évi V. törvény 4. § (5) bekezdése, valamint a civil szervezetek bírósági nyilvántartásáról és az ezzel összefüggő eljárási szabályokról szóló 2011. évi CLXXXI. törvény 21. § (4) bekezdése alapján olyan elnevezést, amelyhez másnak jogi érdeke fűződik, csak a jogosult hozzájárulásával lehet a cég, illetve szervezet nevében szerepeltetni).

A település nevének fentiektől eltérő használatára irányuló megkeresések is érkeztek a polgármesteri hivatalhoz (rendezvények, kiállítások címében, ruházati termékeken stb. kívánták a város nevét feltüntetni), mely kérelmek elbírálására csak erre felhatalmazó jogszabályi rendelkezések alapján van lehetőség.

Nem érdektelen, hogy a város nevét milyen célra, milyen tevékenység mellett stb. kívánják használni, ezért indokolt a névhasználat esetköreit, valamint az engedélyezés szabályait a Rendelet keretei között rögzíteni az alábbiak szerint:

- A névhasználatról való döntést, hasonlóan a város címere és zászlaja használatához, polgármesteri hatáskörbe javasolt delegálni, és az engedélyezési eljárásra – a kereskedelmi célú felhasználás és díjfizetés esetét kivéve – célszerű a Rendeletben korábban megállapított szabályokat alkalmazni.

- A „Debrecen” név és toldalékos formáinak használata engedélyköteles, azonban egy indokolt kivételi kör meghatározására is sor kerül.

A Közgyűlésnek eredeti jogalkotói hatáskörben fenti szabályozásra lehetősége van, mivel a névviselés meghatározása olyan terület, amelyet a helyi önkormányzat – törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezése érdekében – rendeletben rögzíthet (a Kúria Önkormányzati Tanácsa a Köf. 5.058/2014/5. számú határozatában megállapította, hogy a településnév használata az önkormányzati jogokkal, illetve azok védelmével összefüggést mutat, a település nevének, címerének, zászlajának használatára vonatkozóan az önkormányzat helyi jogszabályt alkothat).

A Rendeletben jogszabályi felhatalmazás hiányában jogellenes magatartás jogkövetkezményeként szankció nem állapítható meg, azonban a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 2:43. § f) pontja alapján a névviselési jog sérelme esetén az önkormányzat, mint jogi személy, a polgári bíróság előtt perindításra jogosult (a névviseléshez való jog megsértésével szembeni fellépés nem a köz-, hanem a magánjog területére tartozik).

II./ Egy régi hagyomány feleleventésével Debrecen városnak ismét van bora. A magyar bor és borkultúra nem idegen Debrecentől: a módos debreceni polgárok körében rangot, megbecsülést, tekintélyt jelentett, ha szőlőjük volt – a város szőlőskertjének számító – Érmelléken.

Szakemberek bírálatára és ajánlására támaszkodva minden évben sor kerül egy fehér- és egy vörösbor kiválasztására, amelyeket – a Debrecen Város Bora címkével ellátva – a jelentkező vendéglátóhelyek forgalmaznak. E borok a hagyomány tisztelete és felelőssége mellett az értékközpontúságot képviselik, a város marketingjét külföldön is erősítik, ezért a címkén magyarul és angolul is olvasható a felirat.

A címkén Debrecen város címere is helyet kapott, ezért ennek rendeleti szintű szabályozása érdekében **szükséges az engedély nélküli címerhasználat eseteit tartalmazó rendeleti felsorolást a Debrecen Város Borát tartalmazó palackokon elhelyezett címkével kiegészíteni és magát a címkét a Rendelet mellékleteként szerepeltetni.**

Előzetes hatásvizsgálat eredményéről szóló tájékoztatás:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-ában foglalt rendelkezés alapján – az előzetes hatásvizsgálati szempontoknak történő megfelelés céljából – az előterjesztés előkészítése során megvizsgáltuk a tervezett rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatását, az e tárgykörben való rendeletalkotás szükségességét, valamint az alkalmazáshoz szükséges feltételeket.

A társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásokat, a jogszabály megalkotásának szükségességét, valamint a jogalkotás várható következményeit áttekintve megállapítható, hogy a – nemcsak az önkormányzatnak, hanem az önkormányzat közigazgatási területén élőknek is érdekükben álló – rendeletmódosítással a városnév használata és engedélyezési rendje, továbbá a Debrecen Város Bora, a palackon lévő, címert ábrázoló címke használatára vonatkozó szabályozás is egyértelművé, nyomon követhetővé válik.

A Jat. 17. § (2) bekezdésében szereplő környezeti, egészségi következményekre vonatkozó hatásvizsgálat elvégzésének szempontjai a rendelettervezet esetében nem értékelhetőek. A névhasználati kérelmek elbírálása adminisztratív többletteherrel jár, azonban a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A fenti indokok alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben foglalt rendelettervezetet szíveskedjen elfogadni.

Debrecen, 2016. május 6.

Dr. Papp László
polgármester

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

…/2016. (….) önkormányzati rendelete

Debrecen város jelképeiről és használatuk rendjéről, valamint a közterületek és középületek fellobogózásáról szóló 37/2000. (XI. 29.) Kr. rendelet módosításáról

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és i) pontjában meghatározott jogkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Debrecen város jelképeiről és használatuk rendjéről, valamint a közterületek és középületek fellobogózásáról szóló 37/2000. (XI. 29.) Kr. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 3. § (1) bekezdése a következő h./ ponttal egészül ki:

(A címert engedély nélkül lehet használni:)
„h./ a Debrecen Város Borát tartalmazó palackokon elhelyezett, az 5. mellékletben évszámmal szereplő címkén.”

2. §

A Rendelet a következő 7/A. §-sal és az azt megelőző alcímmel egészül ki:

„A „Debrecen” név használatának köre

7/A. § (1) A „Debrecen” nevet vagy annak bármely toldalékos formáját (a továbbiakban: „Debrecen” név) jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek megnevezésükben, természetes és jogi személyek, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek tevékenységük során vagy működésükkel összefüggésben, emblémán, jelvényen, kiadványon, dísz- vagy emléktárgyon, egyéb terméken engedéllyel vehetik fel vagy használhatják.

(2) Nem engedélyköteles
a) a Közgyűlés és szervei, a Közgyűlés által alapított intézmények, gazdasági társaságok és egyéb szervezetek névhasználata,
b) a költségvetési szervek névhasználata,
c) az a névhasználat, amely jogszabály rendelkezésén alapul.”

3. §

A Rendelet a következő 13/A. §-sal egészül ki:

„13/A. § A „Debrecen” név használatának engedélyezésére a 8.-13. §-ban foglaltakat a 8/A. § kivételével megfelelően kell alkalmazni.”

4. §

A Rendelet az 1. melléklet szerinti 5. melléklettel egészül ki.

5. §

Ez a rendelet 2016. június 1-jén lép hatályba.

1. melléklet a ……/2016. (……) önkormányzati rendelethez

„5. melléklet a 37/2000. (XI. 29.) Kr. rendelethez

Debrecen Város Borát tartalmazó palackokon elhelyezett címke:



Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 37/2000. (XI. 29.) önkormányzati rendelete Debrecen város jelképeiről és használatuk rendjéről, valamint a közterületek és középületek fellobogózásáról

Debrecen Megyei Jogú Város Közgyűlése (továbbiakban: közgyűlés) a módosított 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdése és az 1. § (6) bekezdése, valamint a módosított 1995. évi LXXXIII. törvény 21. § (2) bekezdése alapján a város jelképeiről és használatuk rendjéről, valamint a közterületek és középületek fellobogózásáról az alábbi rendeletet alkotja:

A rendelet hatálya

1. § A rendelete hatálya kiterjed Debrecen Megyei Jogú Város (továbbiakban: város) jelképeit használó természetes személyekre, jogi személyekre és a jogi személyiség nélküli szervezetekre.

I. fejezet

A város címere, pecsétje és zászlaja

2. § (1) A város címere, pecsétje és zászlaja a város történelmi múltjára, fejlődésének folytonosságára utaló és díszítő jelképek.

(2) A címer, a pecsét és a zászló (díszzászló) leírását a rendelet 1. sz. melléklete tartalmazza.

(3) A címer és a zászló hiteles arány és alak szerinti ábrázolását a rendelet 2. és 3. sz. melléklete tartalmazza.

A címerhasználat köre

3. § (1) A címert engedély nélkül lehet használni:

a./ Debrecen Megyei Jogú Város díszzászlóján,

b./ a Közgyűlés, annak bizottságai, a településrészi önkormányzat, valamint Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala (továbbiakban: Polgármesteri Hivatal) által kiadott kiadványokon,

c./ Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat) és szervei, intézményei épületein, tanácskozótermeiben, irodahelyiségeiben és házasságkötő termeiben,

d./ a Közgyűlés és a Polgármesteri Hivatal által szervezett protokolláris és ünnepi rendezvényeken, tudományos konferenciákon, kulturális- és sportrendezvényeken, emlékülléseken és kiállításokon úgy, hogy az az állami címer jelentőségét ne kisebbítse,

e./ a Közgyűlés, illetve bizottságai által adományozott díszokleveleken, emléklapokon, emlékplaketteken, jelvényeken, valamint a Közgyűlés által adományozott kitüntetéseken,

f./ a Közgyűlés bizottságai, a polgármester, az alpolgármesterek, a helyi önkormányzati képviselők, a jegyző, az aljegyző, az egyes hivatali egységek és vezetőik részére készített levélpapíron, névkártyákon és arcképes igazolványokon,

g./ a kisebbségi önkormányzat(ok) épületein, tanácskozótermeiben, irodahelyiségeiben, rendezvényein, általuk kiadott kiadványokon, általuk használt bélyegzőkön.

(2) A címert kizárólag engedéllyel lehet használni különösen:

a./ a városban működő intézmények és társadalmi szervezetek által kiadott és az intézmény, illetve társadalmi szervezet történetét, életét, fejlődését bemutató kiadványokon,

b./ a várost érintő kiadványokon, a 3. § (1) bekezdés b./ pontjában foglaltak kivételével,

c./ a városban rendezett hazai és nemzetközi kulturális, szakmai és sportrendezvényeken, bajnokságon,

d./ a városra utaló ajándék- és emléktárgyakon,

e./ a 3. § (1) bekezdésében nem említett egyéb esetekben.

A címer használatának módja

4. § (1) A védjegyről szóló törvény rendelkezései alapján a címert védjegyként sem önkormányzati, sem más szervek nem használhatják fel.

(2) A címert kizárólag az e rendeletben meghatározottak szerinti hiteles alakban, az ábrázolás hűségének, a méretarányok és színek pontos megtartása mellett lehet felhasználni, illetve

alkalmazni. Nyomdai úton való előállítással egy szín is alkalmazható.
(3) A címert csak olyan mértékig lehet kicsinyíteni, hogy az ne sértse a hiteles ábrázolást.
(4) Amennyiben nincs lehetőség a címer eredeti színben való ábrázolására, a polgármester engedélyezheti, hogy a címert kizárólag a tárgy anyagának színeiben (fém, fa, bőr, kerámia stb.), de a címertan általános szabályainak megtartásával készítsék el.
(5) A címernek az emléktárgyakon, érmeken, jelvényeken, más tárgyakon és kiadványokon történő ábrázolásához ezen rendelet alapján kiadott engedély nem mentesíti a kérelmezőt a jogszabályok által a termék, jelvény, kiadvány, stb. tervezésére, előállítására, forgalomba hozatalára előírt egyéb engedélyek, hozzájárulások megszerzése alól.

A pecsét használatának köre, módja
5. § (1) A pecsét a felsorolt esetekben használható:
a./ a Közgyűlés vagy Polgármesteri Hivatal által használt bélyegzőkön, kiadott kiadványokon, felhívásokon, programokon, terveken, az állami, önkormányzati, társadalmi szervezetekkel kötött megállapodásokon, szerződéseken,
b./ a Közgyűlés, illetve bizottságai által adományozott díszokleveleken, emléklapokon,
c./ az önkormányzat nemzetközi megállapodásain, szerződésein.
(2) A pecsétből, valamint a pecsét lenyomatát tartalmazó ezüst medálból egyet-egyet kell előállítani, és azokat a polgármester hivatali helyiségében kell elhelyezni.
(3) A pecsét lenyomatát tartalmazó ezüst medált a polgármester láncfüggesztéssel a közgyűléseken és más protokolláris alkalmakkor viselheti.

A városzászló használatának köre
6. § (1) A város zászlója engedély nélkül használható:
a./ a Polgármesteri Hivatal elhelyezésére szolgáló épületeken állandó jelleggel kitűzve,
b./ a Polgármesteri Hivatal elhelyezésére szolgáló épületek előtti árbócon felvonva nemzeti ünnepeken, Debrecen Város Napján, a Közgyűlések alkalmával, az Önkormányzat rendezvényein és ünnepségein,
c./ a polgármester irodájában és a közgyűlések helyszínén,
d./ az Önkormányzat szervei, intézményei tanácskozótermeiben,
e./ a városi kisebbségi önkormányzat(ok) tanácskozótermeiben,
f./ közterületeken és középületeken nemzeti ünnepek alkalmával, Debrecen Város Napján, a debreceni kulturális nagyrendezvények alkalmával.
(2) Kizárólag engedéllyel lehet a város zászlóját használni különösen:
a./ hazai és nemzetközi kulturális, szakmai és sportesemények és rendezvények alkalmával, a 6. § (1) bekezdés f./ pontja kivételével,
b./ megkülönböztetésül a több település részvételével tartott rendezvényeken,
c./ cserezászlóként és elismerésként,
d./ a települések közötti bel- és külföldi kapcsolatokban,
e./ a 6. § (1) bekezdésében nem említett egyéb esetekben.

A városzászló használatának módja
7. § (1) a városzászló a Magyar Köztársaság zászlaját nem helyettesítheti.
(2) A város zászlaját kizárólag hiteles alakban, méretarányok és színek megtartásával szabad megjeleníteni.
(3) a városzászlót a rendelet 4. sz. mellékletében meghatározott méretű, nyers színű, illetve fehér zászlórúdra erősítve kell kitűzni, vagy nyers színű, illetve fehér árbocra kell felvonni, melynek környezete a lobogóhoz méltóan esztétikus és tiszta.
(4) A városzászlót rendszeresen, legalább háromhavonta tisztítani kell.
(5) Az állandó jelleggel kitűzött városzászlót legalább évente - elhasználódás esetén egy év letelte előtt is - cserélni kell.

II. fejezet
A címer- és zászlóhasználat engedélyezése
8. § (1) A címer és a zászló meghatározott használatát, ábrázolását vagy forgalomba hozatal céljából történő előállítását a jogosult kérelmére a polgármester engedélyezi.
(2) A kérelmet a Polgármesteri Hivatalnál kell előterjeszteni.
(3) A kiadott engedély szólhat:
a./ eseti jelleggel,
b./ határozott időtartamra,
c./ határozatlan időtartamra.

8/A. § [1] (1) Kereskedelmi célú felhasználás esetén a címer vagy zászló használatáért díjat kell fizetni. Minden más esetben a használat díjmentes.
(2) A díj az előállítani kívánt termék fogyasztói árától és mennyiségétől függetlenül egyszeri 10.000 Ft.
(3) A díj az önkormányzat költségvetési bevételét képezi.

9. § (1) A címer vagy zászló használatára irányuló kérelemnek tartalmaznia kell:
a./ az engedélyt kérő megnevezését, címét (székhelyét, telephelyét) tevékenységi körét,
b./ a címer vagy zászló felhasználásának, illetve előállításának célját,
c./ előállítás esetén az előállítani kívánt (emlék)tárgy, jelvény, kiadvány, termék mennyiségét,
d./ a terjesztés, illetőleg a forgalomba hozatal módját,
e) [2]
f./ a használat időpontját, időtartamát.
(2) Címerrel vagy zászlóval díszített (emlék)tárgy, jelvény, kiadvány, termék előállítására irányuló kérelemhez mellékelni kell a tárgy tervét, majd elkészülte után a kérelmező köteles a termék egy példányát vagy annak fénymásolatát az engedélyezőnek átadni.

10. § A kérelem elbírálása során vizsgálni kell, hogy a kérelmező tevékenységének jelentősége (pl.: az áru minősége, jellege stb.) indokolttá teszi-e a címer vagy zászló használatát, az alkalmas- e a közfigyelem felkeltésére és a város iránti megbecsülés fokozására. Ezt a kérelmezőnek kell bizonyítania.

11. § A címer vagy zászló használatára vonatkozó engedélynek tartalmaznia kell:
a./ a használatra jogosított megnevezését és címét, illetve székhelyét,
b./ az engedélyezett használati cél megjelölését,
c./ előállítás esetén az engedélyezett mennyiséget,
d./ a terjesztés, illetőleg a forgalomba hozatal módjával kapcsolatos esetleges kikötéseket,
e./ a használat, illetve az engedély időtartamát.
f) [3] díjfizetési kötelezettség esetén a díj mértékét, befizetésének módját és határidejét.

12. § (1) A kiadott engedélyekről a polgármester nyilvántartást vezet.
(2) A nyilvántartásban fel kell tüntetni:
a./ az ügyszámot, a határozat keltét,
b./ az engedély jogosultjának (képviselőjének) nevét, (elnevezését) és lakcímét (székhelyét, telephelyét),
c./ az engedélyezett használat céljának megjelölését,
d./ az engedély időtartamát.
e) [4] díjfizetési kötelezettség esetén a díj mértékét, befizetésének módját és határidejét.

13. § [5] Az engedélyt a polgármester visszavonja
- ha a címer vagy zászló használata vagy a forgalomba hozatal módja méltatlan a város rangjához,

hírnevéhez,
- az a város lakosságának jogait és jogos érdekeit sérti,
- az engedélyezett céltól vagy az engedélyben meghatározott módtól eltérő felhasználás esetén,
- a 8/A. §-ban foglaltak szerint meghatározott díj fizetésének elmulasztása esetén.

III. fejezet
A közterületek és középületek fellobogózásáról
14. § (1) A Magyar Köztársaság zászlaját (lobogóját) állandó jelleggel ki kell tűzni, illetve fel kell vonni:
a./ a Polgármesteri Hivatal elhelyezésére szolgáló épületeken vagy épületek előtt,
b./ az önkormányzat által fenntartott, közfeladatokat ellátó intézmények épületén vagy épülete előtt.
(2) A Magyar Köztársaság zászlaját nemzeti ünnepek alkalmával közterületen, különösen a városközpontban ki kell tűzni vagy fel kell vonni.

15. § Debrecen Megyei Jogú Város Millenniumi zászlaját állandó jelleggel, tekintélyt biztosító környezetben ki kell tűzni a Polgármesteri Hivatal Debrecen, Piac u. 20. szám alatti épületének Nagytanácstermében.

Ellenőrzés
16. § A Magyar Köztársaság és a város zászlaja (lobogója) kitűzésére (felvonására) irányadó rendelkezések betartásának ellenőrzéséről a Debreceni Közterület-felügyelet gondoskodik.

IV. fejezet
Szabálysértési rendelkezések
17. § [6]

V. fejezet
Záró rendelkezések
18. § (1) E rendelet Debrecen Város Napján, 2001. április 11-én lép hatályba.
(2) E rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a Debrecen Megyei Jogú Város címeréről és használatának szabályozásáról szóló 2/1990. /XII. 28./ Kr. sz. rendelet, valamint a város zászlajáról és használatáról szóló 4/1974. /XII. 12./ Tr. számú rendelet és az azt módosító 2/1989. /III. 14./ Tr. sz. rendelet.

19. § [7] E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK. irányelvbe ütköző rendelkezést nem tartalmaz.