DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERE

Tárgy: Sürgősségi indítvány „A településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény végrehajtása érdekében egyes önkormányzati rendeletek módosítása” tárgyú közgyűlési előterjesztéshez

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyar Közlöny 2017. szeptember 25. napján megjelent 156. számában kihirdetésre került a 2017. szeptember 29. napján hatályba lépő, a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény *(Ttv.)* és a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény módosításáról szóló 2016. évi CLXXIV. törvény *(Módtv.)* módosításáról szóló 2017. évi CV. törvény *(Törvény)*.

A Ttv. felhatalmazást ad az önkormányzatoknak, hogy a településkép védelmét önkormányzati rendeletben szabályozzák. Ennek megalkotására Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata esetében 2017. decemberéig kerül sor.

A *Törvény* 3.§- a szerint felhatalmazást kap az önkormányzat ***településképi rendelet hiányában*** a reklámok, reklámhordozók és cégérek elhelyezésének, alkalmazásának követelményeiről, feltételeiről és tilalmáról és a településképi bejelentési eljárásról szóló önkormányzati rendelet - a *Módtv.* és a végrehajtására kiadott jogszabályokkal való összhang biztosítása érdekében történő - megalkotására és módosítására (*Ttv.* 12. § (5) bekezdése).

A *Törvény* 6. §-a egyúttal arról is rendelkezik, hogy azon önkormányzatok, amelyek még nem alkották meg a *Ttv.*-nek megfeleltetett új településképi rendeletet, ***legkésőbb 2017. október 1. napjáig*** a *Ttv.*-nek a Módtv. által megállapított szabályaival és a végrehajtására kiadott kormányrendelettel összhangban ***kötelesek megalkotni vagy módosítani*** a 12. § (5) bekezdés szerinti önkormányzati rendeleteket.

Figyelemmel arra, hogy a reklámok, reklámhordozók és cégérek elhelyezésének, alkalmazásának követelményeiről, feltételeiről és tilalmáról számos önkormányzati rendeletünk tartalmaz rendelkezést, a magasabb szintű jogszabályokkal való összhang megteremtése érdekében szükséges volt azok felülvizsgálata és határidőben történő módosítása vagy hatályon kívül helyezése.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 20. § (2) bekezdése értelmében sürgősségi indítvánnyal

rendelettervezet csak akkor tűzhető napirendre, ha a rendeletalkotási kötelezettséget magasabb szintű jogszabály írja elő olyan határidővel, hogy a jogszabályi előírás másképp nem teljesíthető.

Figyelemmel arra, hogy ***a Törvény kihirdetésére a közgyűlési anyagok Tisztelt Képviselők részére történő kézbesítését követően került sor*** és az abban foglalt ***önkormányzati rendeletalkotási kötelezettség határideje 2017. október 1. napja***, kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés sürgősséggel történő megtárgyalására.

Határozati javaslat:

A Közgyűlés
a polgármester előterjesztésére

az 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 20. § (2) bekezdése alapján

„A településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény végrehajtása érdekében egyes önkormányzati rendeletek módosítása” tárgyú közgyűlési előterjesztést sürgősséggel tárgyalja.

A határozati javaslat elfogadásához egyszerű többség szükséges.

Debrecen, 2017. szeptember 27.

Dr. Papp László
polgármester

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László
Tárgy:	
	A településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény végrehajtása érdekében egyes önkormányzati rendeletek módosítása
Iktatószám:	
	TERV-/2017
Ügyintéző:	
	Dr Farkas Róbert
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester Sziki Gyula a Főépítészi Iroda vezetője Lelesz György a Debreceni Közterület-felügyelet vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Közgyűlés
Törvényességi véleményezés ideje:	2017.09.27
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Fejesné dr. Terdik Edda

Mellékletek:	
	hatályos 65/2012. (XII.13.) önkormányzati rendelet (az előterjesztés melléklete)
	36/2000. (X.18.) Kr. rendelet
	35/2004. (IX.10) Kr. rendelet
	28/2010. (VII.14.) önkormányzati rendelet
	64/2012. (XII.13.) önkormányzati rendelet
	48/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet
	HBM Kormányhivatal tájékoztató levele
	módosító rendelet

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyar Közlöny 2017. szeptember 25. napján megjelent 156. számában került kihirdetésre a 2017. szeptember 29. napján hatályba lépő, a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény *(Ttv.)* és a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény módosításáról szóló 2016. évi CLXXIV. törvény *(Módtv.)* módosításáról szóló 2017. évi CV. törvény *(Törvény)*.

A Ttv. felhatalmazást ad az önkormányzatoknak, hogy a településkép védelmét önkormányzati rendeletben szabályozzák, lehetővé téve azt, hogy az önkormányzatok egy helyi rendeletben határozzák meg mindazon követelményeket, amelyeket a településkép védelme érdekében támasztani kívánnak. Ennek megalkotására Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata esetében a törvényes határidőre, 2017. december 31-ig kerül sor.

A *Törvény* 3.§-a szerint felhatalmazást kap az önkormányzat ***településképi rendelet hiányában*** a reklámok, reklámhordozók és cégérek elhelyezésének, alkalmazásának követelményeiről, feltételeiről és tilalmáról és a településképi bejelentési eljárásról szóló önkormányzati rendelet - a *Módtv.* és a végrehajtására kiadott jogszabályokkal való összhang biztosítása érdekében történő - megalkotására és módosítására (*Ttv.* 12. § (5) bekezdése).

A *Törvény* 6. §-a egyúttal arról is rendelkezik, hogy azon önkormányzatok, amelyek még nem alkották meg a *Ttv.*-nek megfeleltetett új településképi rendeletet, ***legkésőbb 2017. október 1. napjáig*** a *Ttv.*-nek a Módtv. által megállapított szabályaival és a végrehajtására kiadott kormányrendelettel összhangban ***kötelesek megalkotni vagy módosítani*** a 12. § (5) bekezdés szerinti önkormányzati rendeleteket.

A reklámok, reklámhordozók és cégérek elhelyezésének, alkalmazásának követelményeiről, feltételeiről és tilalmáról számos önkormányzati rendeletünk tartalmaz rendelkezést. A fenti törvényi előírásoknak való megfelelés érdekében szükséges az érintett rendeleteket felülvizsgálni, azaz megfeleltetni a már említett jogszabályoknak, valamint a településkép védelméről szóló törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. (IV. 28.) Korm. rendelet és a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet vonatkozó rendelkezéseinek.

Ezen kötelezettségnek oly módon kell eleget tenni, hogy mindeközben településképi követelmény nem állapítható meg, hiszen annak egyeztetési eljárás keretében kell történnie, mely az új településképi rendeletben ölt majd formát.

Az előadottak alapján javaslatot teszek az alábbi helyi önkormányzati rendeletek módosítására, illetőleg hatályon kívül helyezésére:

- A köztemetőkről és a temetkezés rendjéről szóló 36/2000. (X. 18.) Kr. rendelet
- Debrecen építészeti örökségének helyi védelméről szóló 35/2004. (IX. 10) Kr. rendelet
- A város közterületének rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról szóló 28/2010. (VII.14.) önkormányzati rendelet
- Debrecen Megyei Jogú Város településképi védelméről szóló 64/2012. (XII. 13.)

önkormányzati rendelet
- a hirdetmények, hirdető-berendezések létesítésének, elhelyezésének szabályozásáról szóló 65/2012. (XII. 13.) önkormányzati rendelet
- Debrecen közigazgatási területén a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási területek járművel történő használatának szabályairól szóló 48/2014. (XI. 27.) önkormányzati rendelet

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal az előterjesztés 7. számú mellékletét képező HB/11-TÖRV/01322-1/2017. számú tájékoztatásában nyomatékosan felhívta a figyelmet a településképi rendeletet érintő jogszabályi változásokra és az önkormányzatok rendeletalkotási kötelezettségére.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A fentiek alapján az előzetes hatásvizsgálat vonatkozásában az alábbi tájékoztatást adom:

A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

1. ***A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatásai, különösen:***

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: A rendelet a vizuális környezetszennyezés csökkenésének irányába hat, mely gazdaságilag hatással lesz a reklámpiac szereplőire is. Költségvetési hatás nem jelentkezik.

b) környezeti és egészségügyi következményei: A rendelet megalkotásával a jelenleg hatályos magasabb szintű jogszabályok rendelkezéseinek betartásával a város településképi környezetének javulása várható. Egészségügyi következmények nem állapíthatóak meg.

c) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:
A módosítás adminisztratív terheit az Önkormányzat viseli.

2. ***A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:***
A rendelet megalkotásával eleget teszünk a jogszabályi hierarchia követelményének, különös tekintettel a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény rendelkezéseinek. A rendelet megalkotása nélkül a magasabb szintű jogszabályokkal való ellentétes szabályozás sértené a megfelelő - kiszámítható és egyértelmű – jogalkalmazást és az Önkormányzat mulasztásos törvénysértést követne el.

3. ***A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:***
A rendelet megalkotását követően a végrehajtás tekintetében felmerülő feladatok ellátásához ezen feltételek adottak.

Az előadottak figyelembe vételével kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az érintett rendeleteket a rendelet-tervezet szerint módosítani vagy hatályon kívül helyezni szíveskedjen.

Debrecen, 2017. szeptember 27.

Dr. Papp László
polgármester